



**DERECHO  
ELECTORAL  
COLOMBIANO**

---

**CARLOS ARIEL SÁNCHEZ TORRES**

**LEGIS**

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO I

### **Funciones del derecho electoral**

A. FUNCIÓN GENERAL -----	21
B. FUNCIONES BÁSICAS EN CADA ORDENAMIENTO ESTATAL: SISTEMAS POLÍTICOS. -----	21
1. Función garantizadora del Estado de Derecho. -----	21
2. Función conformadora de la vida política. -----	23
3. Función legitimadora-integradora de los sistemas democráticos. -----	24

## CAPÍTULO II

### **Los sistemas electorales**

A. CONCEPTO. -----	29
B. EFECTO DIRECTO DE LOS SISTEMAS. -----	29
C. TIPOS DE SISTEMAS. -----	30
1. El escrutinio mayoritario. -----	31
2. La representación proporcional. -----	32
3. Los sistemas electorales mixtos. -----	36
D. SISTEMAS ELECTORALES Y SISTEMAS DE PARTIDO. -----	36
E. INFLUENCIA DE LOS SISTEMAS ELECTORALES SOBRE LOS SISTEMAS DE PARTIDO. -----	39
F. SISTEMA ELECTORAL Y GOBERNABILIDAD -----	45
1. Sistema electoral y gobernabilidad en Colombia -----	49
2. El sistema electoral colombiano y la gobernabilidad -----	52

G. SISTEMA ELECTORAL E INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL -----	54
H. SISTEMA ELECTORAL Y LEGITIMIDAD-----	54
1. La legitimidad en Colombia -----	55
2. Sistema electoral y formación de mayorías -----	58

### CAPÍTULO III

#### Sistemas de partidos y partidos políticos

A. EL SISTEMA DE PARTIDOS -----	63
1. El monopartidismo -----	64
2. El partido dominante -----	64
3. El bipartidismo rígido y flexible -----	64
4. El sistema dos y medio -----	64
5. El pluripartidismo -----	65
B. SISTEMAS DE PARTIDOS EN AMÉRICA LATINA -----	65
1. Origen -----	65
2. Situación actual -----	66
C. LOS SISTEMAS DE PARTIDOS EN COLOMBIA -----	69
1. Aspecto histórico -----	69
2. Desestabilización de los partidos políticos -----	71
D. DEFINICIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS -----	71
1. Perspectiva histórica -----	71
2. Origen y papel de los partidos. -----	74
E. TIPOLOGÍA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS -----	75
1. Esfuerzo metodológico e intelectual por clasificarlos -----	76
2. Tipología de Max Weber: partidos de patronaje y de clase o grupo social. -----	76
3. Tipología de Maurice Duverger -----	77
a) Según su origen: internos y externos. -----	77
b) Según su participación política: de cuadros y de masas. -----	77
c) Según la estructura organizativa: directa e indirecta. -----	78
F. LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN COLOMBIA. -----	79
1. Naturaleza. -----	79
2. Evolución de los partidos en el siglo XX. -----	80
3. Régimen legal de los partidos en Colombia. -----	81
4. Estatuto de partidos políticos en Colombia. -----	82

5. Evolución histórica, constitucional y legislativa del estatuto de los partidos políticos en Colombia. -----	83
a) La Constitución Política de 1991 y la Ley 130 de 1994. -----	83
b) Aspectos regulados por la Ley 130 de 1994. -----	84
6. Partidos con personería jurídica (hasta marzo 31 de 1997) -----	93

## CAPÍTULO IV

### El derecho al sufragio

A. EL VOTO, EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD POPULAR. -----	97
1. Desarrollo histórico del sufragio. -----	97
B. SUJETO ACTIVO Y PASIVO DEL DERECHO DEL SUFRAGIO. -----	99
C. CLASIFICACIÓN DEL SUFRAGIO. -----	104
1. El sufragio directo. -----	104
2. El sufragio indirecto. -----	104
3. El sufragio obligatorio. -----	104
D. VOTO PROGRAMÁTICO. -----	105
E. EL DERECHO DEL SUFRAGIO EN COLOMBIA: EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL. -----	107
F. EL ESTADO COMO GARANTE DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA. -----	108
G. PRECEPTOS CONSTITUCIONALES DEL DERECHO DEL SUFRAGIO. -----	109
H. PRECEPTOS LEGALES: CÓDIGO ELECTORAL. -----	114

## CAPÍTULO V

### La estructura electoral

A. LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL. -----	119
B. CONSEJO NACIONAL ELECTORAL. -----	120
C. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS ORGANISMOS ELECTORALES. -----	120
1. Organismos electorales de 1810 a 1887. -----	120
2. Etapa comprendida entre 1888 a 1947. -----	123
3. Etapa comprendida entre 1948 a 1985, -----	128
D. FUNCIONES CONSTITUCIONALES Y LEGALES DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL. -----	130

E.	ATRIBUCIONES DEL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL. -----	131
1.	Ejercer la suprema inspección y vigilancia de la organización electoral. -----	132
2.	Elegir y remover al Registrador Nacional del Estado Civil. -----	132
3.	Conocer y decidir definitivamente los recursos, hacer la declaratoria de elección y expedir las credenciales correspondientes. -----	133
4.	Servir de cuerpo consultivo del gobierno en materias de su competencia, presentar proyectos de acto legislativo y de ley y recomendar proyectos de decreto. -----	134
5.	Vigilancia de las leyes de las organizaciones políticas. -----	135
6.	Financiación de las campañas. -----	137
7.	Los escrutinios y la declaratoria de elección. -----	139
8.	Personerías jurídicas. -----	139
9.	Los partidos y medios de comunicación social del Estado. -----	140
10.	Consultas internas. -----	141
11.	Darse su propio reglamento. -----	142
12.	Otras funciones. -----	143
F.	REGISTRADURÍA NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. -----	143
1.	La Registraduría Nacional del Estado Civil en la Constitución de 1991. -----	144
2.	Regulación constitucional. -----	144
G.	FUNCIONES DEL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. -----	145
1.	Funciones constitucionales. -----	145
2.	Funciones legales. -----	145
H.	DELEGADOS DEL REGISTRADOR NACIONAL DEL ESTADO CIVIL. -----	148
1.	Calidades. -----	148
2.	Funciones. -----	149
I.	REGISTRADORES DISTRITALES. -----	151
1.	Calidades. -----	151
2.	Funciones. -----	151
J.	REGISTRADORES MUNICIPALES Y AUXILIARES. -----	153
1.	Calidades. -----	153
2.	Funciones. -----	153
K.	DELEGADOS DE LOS REGISTRADORES DISTRITALES Y MUNICIPALES. -----	155
1.	Calidades. -----	155
2.	Funciones. -----	155

**CAPÍTULO VI**  
**De las inscripciones electorales**

A.	CENSO ELECTORAL. -----	159
1.	Registro general de los ciudadanos. -----	159
2.	Procedimiento para la inscripción de cédulas. -----	159
3.	Censo electoral para la elección de autoridades locales y para decisión de asuntos del mismo carácter. -----	161
4.	Censo electoral. -----	163
a)	Concepto -----	163
b)	Importancia -----	163
c)	Conformación del censo electoral -----	164
d)	Novedades del censo -----	164
e)	Zonificación -----	165
5.	Restricciones al ejercicio del sufragio respecto al censo electoral. -----	165
B.	INSCRIPCIÓN DE CANDIDATURAS. -----	165
1.	Presupuestos básicos para la inscripción de candidaturas. -----	166
2.	Inscripción de candidatos a la Presidencia y a la Vicepresidencia de la República. -----	169
3.	Inscripción de candidatos a las alcaldías. -----	170
4.	Jurisprudencia del Consejo de Estado respecto de la inscripción de candidaturas. -----	171
a)	La inscripción de candidaturas es un acto de trámite no susceptible de acción de nulidad. -----	172
b)	La ausencia de programas de gobierno en la inscripción de candidatos no es causal de nulidad. -----	173
5.	Requisitos generales de la solicitud de inscripción -----	174
6.	Requisitos especiales para la inscripción de candidatos -----	175
a)	Requisitos para la inscripción de candidatos pertenecientes a partidos o movimientos con personería jurídica -----	175
b)	Elecciones para candidatos sin aval de partido o movimiento político sin personería jurídica -----	176
C.	MESAS DE VOTACIÓN -----	177
D.	JURADOS DE VOTACIÓN. -----	177
E.	PROCESO DE VOTACIÓN. -----	182
1.	El tarjetón electoral. -----	183
2.	Instrucciones a los ciudadanos en el proceso electoral. -----	184
3.	Testigos electorales -----	185
4.	Claveros electorales -----	187
5.	Comunicación de los resultados electorales -----	190
F.	NUEVAS ELECCIONES. -----	191

## CAPÍTULO VII

### De los escrutinios

A. DEFINICIÓN.-----	195
B. DIFERENCIA ENTRE ESCRUTINIO Y CÓMPUTO DE VOTOS. -----	195
C. NIVELES Y PUBLICACIÓN DE ESCRUTINIOS. -----	197
D. ESCRUTINIOS DE LOS JURADOS DE VOTACIÓN.-----	198
E. TRÁMITE DE ESCRUTINIO. -----	198
1. Reglas para establecer la validez de los votos. -----	200
2. Causales de nulidad del voto. -----	200
3. Procedimiento posterior al escrutinio. -----	201
F. ESCRUTINIOS DISTRITALES Y MUNICIPALES. -----	202
G. ESCRUTINIOS GENERALES DEPARTAMENTALES. -----	205
H. ESCRUTINIOS QUE PRACTICA EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL. -----	207

## CAPÍTULO VIII

### De la elegibilidad

A. DEFINICIÓN Y ANTECEDENTES HISTÓRICOS.-----	211
B. LA ELEGIBILIDAD EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991. -----	212
C. CALIDADES EXIGIDAS PARA LOS DISTINTOS CARGOS. -----	213
1. Calidades para ser elegido concejal municipal. -----	213
2. Calidades para ser elegido alcalde. -----	214
3. Calidades para ser elegido diputado de asamblea departamental. -----	214
4. Calidades para ser elegido gobernador. -----	214
5. Calidades para ser elegido Representante a la Cámara -----	215
6. Calidades para ser elegido Senador de la República. -----	215
7. Calidades para ser elegido Presidente y Vicepresidente de la República. -----	215
8. Calidades para ser elegido miembro de la Asamblea Nacional Constituyente. -----	215
9. Alcalde Mayor Distrito Capital -----	216
10. Concejo Distrital Capital -----	216
11. Juntas administradoras locales -----	216

## CAPÍTULO IX

### Inhabilidades e incompatibilidades

A.	MARCO TEÓRICO. -----	219
	1. Concepto de inhabilidades e incompatibilidades. -----	220
	2. Reflexiones en torno al régimen de inhabilidades. -----	220
B.	DE LOS CONGRESISTAS. -----	221
	1. Inhabilidades para ser congresista. -----	221
	2. Inhabilidades de origen legal. -----	222
	3. Incompatibilidades de los congresistas. -----	223
	4. Excepciones al régimen de incompatibilidades. -----	224
	5. Vigencia del régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los congresistas. -----	225
	6. Impedimentos y recusaciones. -----	225
	7. Pérdida de la investidura de congresista. -----	225
C.	DEL PRESIDENTE Y DEL VICEPRESIDENTE. -----	226
	1. Inhabilidades para ser elegido Presidente. -----	226
	2. Vigencia del régimen de inhabilidades e incompatibilidades para Presidente y Vicepresidente. -----	227
	3. Inhabilidades para ser Vicepresidente. -----	227
D.	DE LOS CONSTITUYENTES Y DE LOS CONCEJALES. -----	227
	1. Inhabilidades e incompatibilidades para ser miembro de la Asamblea Nacional Constituyente y de concejos municipales. -----	227
	2. Inhabilidades e incompatibilidades para concejos municipales. -----	228
E.	DE LOS ALCALDES. -----	231
	1. Inhabilidades e incompatibilidades para ser alcalde. -----	231
	2. Prohibiciones a los alcaldes. -----	233
	3. Inhabilidades e incompatibilidades para ser miembros de las juntas administradoras locales. -----	235

## CAPÍTULO X

### Delitos contra el sufragio

A.	FUNDAMENTO POLÍTICO-JURÍDICO. -----	239
B.	CONNOTACIÓN LEGAL DE LOS DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO EN COLOMBIA. -----	239

C. DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO EN EL CÓDIGO PENAL. -----	241
D. DELITOS CONTRA EL SUFRAGIO EN EL CÓDIGO ELECTORAL. -----	243
1. Paratipicidad penal. -----	243
a) Entorpecimiento u obstáculo a elecciones -----	243
b) Omisión de firma en acta de escrutinio -----	243
c) Prohibición de intervenir en política -----	244
d) Obligación de denuncias -----	244
2. Sanciones disciplinarias y administrativas. -----	244
a) Suspensión del tránsito ciudadano de un municipio a otro -----	245
b) Inhabilidades para ser claveros, jurados de votación, miembros de comisiones escrutadoras o secretarios -----	245
c) Horario de los claveros -----	246

## CAPÍTULO XI

### De los juicios y reclamaciones electorales

A. RECLAMACIONES. -----	249
1. Concepto. -----	249
2. Requisitos de forma y fondo. -----	249
3. Oportunidad para presentarlas. -----	250
4. Instancias ante las cuales se pueden presentar reclamaciones. -----	250
5. Legitimación en la causa. -----	250
6. Causales de reclamación. -----	250
7. Causales de revisión. -----	259
8. Recuento de votos. -----	259
9. Pruebas. -----	261
10. Procedimiento. -----	261
a) Reclamación presentada ante los jurados de votación. -----	261
b) Reclamación presentada ante las comisiones escrutadoras auxiliares, municipales y distritales -----	262
c) Reclamación presentada ante los delegados del Consejo Nacional Electoral. -----	262
11. Notificación de la resolución por la cual se resuelve una reclamación. --	262
12. Reclamaciones sobre la elección de alcaldes y concejales. -----	262
13. Boletines de la Registraduría. -----	263
B. RECURSO DE APELACIÓN. -----	263
1. Objeto del recurso -----	263
2. Requisitos de forma. -----	263

3.	Legitimación de la causa. -----	264
4.	Autoridad ante quien se presenta. -----	264
5.	Oportunidad para presentar el recurso. -----	264
6.	Procedimiento y competencia de segunda instancia. -----	264
7.	Autoridad que resuelve el recurso. -----	265
8.	Notificación de la decisión. -----	265
9.	Efecto suspensivo. -----	265
C.	LOS JUICIOS ELECTORALES. -----	265
1.	De la acción contencioso-electoral. -----	265
2.	Competencia para conocer de la acción contencioso-electoral. -----	266
3.	Caducidad de la acción. -----	267
4.	Causales de nulidad. -----	267
D.	JURISPRUDENCIA ACERCA DE LOS PROCESOS ELECTORALES. -----	268
1.	No cualquier irregularidad genera nulidad de proceso electoral. -----	268
2.	Causales de nulidad diferentes a las de reclamación. -----	269
E.	PÉRDIDA DE INVESTIDURA DE LOS CONGRESISTAS. -----	270
	Procedimiento especial: Ley 144 de 1994. -----	271
F.	JURISPRUDENCIA RELATIVA A LOS PROCESOS DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA. -----	272

## CAPÍTULO XII

### **De la participación ciudadana**

A.	FUNDAMENTOS DE LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE PARA LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA. -----	277
B.	CONDICIONES OBJETIVAS Y SUBJETIVAS PARA ESTRUCTURAR EL FENÓMENO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA. -----	278
C.	MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y EN LA LEY 134 DE 1994. -----	279
1.	El cabildo abierto. -----	280
2.	La participación administrativa y la veeduría ciudadana. -----	281
3.	Participación en la formación de la voluntad estatal. -----	282
4.	Iniciativa popular legislativa. -----	282
5.	La revocatoria del mandato. -----	284
6.	Plebiscito. -----	285
7.	La consulta popular. -----	286

8. El referendo -----	287
a) Referendo aprobatorio-----	289
b) Referendo abrogatorio o derogatorio -----	290
ANEXO: JUSTICIA ELECTORAL -----	291
BIBLIOGRAFÍA -----	303

## ABREVIATURAS

Ac.	Acuerdo	Exp.	Expediente
A.L.	Acto Legislativo	Ibid.	En el mismo lugar
ART.	Artículo	inc.	Inciso
ARTS.	Artículos	L.	Ley
Cas.	Casación	Lit.	Literal
CCA	Código Contencioso Administrativo	M.P.	Magistrado Ponente
C. Const.	Corte Constitucional	Nº	Número
C.E.	Código Electoral	Num.	Numeral
CNE.	Consejo Nacional Electoral	Op. cit.	Obra Citada
C de E.	Consejo de Estado	Pág.	Página
C.N.	Constitución Nacional	Par.	Parágrafo
Conc.	Concepto	S. Cas.	Sala de Casación
C.P.	Código Penal	S. de Rev.	Sala de Revisión
CSJ	Corte Suprema de Justicia	Sent.	Sentencia
D.	Decreto	S. Plena	Sala Plena
D.E.	Decreto Extraordinario	ss.	Siguientes
D.L.	Decreto-Ley	T.	Tomo
D. Leg.	Decreto Legislativo	Trans.	Transitorio